

# Innhold

<b>DEL 1. Innledning .....</b>	11
<b>1. Oppbygging, tema og aktualitet .....</b>	13
<b>DEL 2. Likebehandling av kreditorer ved internasjonale konkurser .....</b>	19
<b>2. Noen overordnede utgangspunkter.....</b>	21
2.1 Tema og problemstilling .....	21
2.2 Enkelte presiseringer.....	23
2.3 Reguleringsmodeller for internasjonal konkursrett .....	24
<b>3. Likebehandlingsprinsippet ved konkurs .....</b>	27
3.1 Likebehandling som konkursrettslig prinsipp.....	27
3.2 Lokale unntak fra likebehandlingsprinsippet.....	29
3.3 Likebehandling og internasjonalt samarbeid .....	30
3.3.1 Bankkollapsene på Island .....	32
3.4 Spesielle utfordringer ved internasjonal regulering.....	35
<b>4. De internasjonale rettskildene.....</b>	38
4.1 EUs konkursforordning.....	38
4.1.1 Generelt.....	38
4.1.2 Virgos/Schmit-rapporten .....	39
4.1.3 Forordningens virkeområde .....	40
4.2 Den nordiske konkurskonvensjonen.....	41
4.2.1 Generelt.....	41
4.2.2 Konvensjonens virkeområde .....	42
4.3 Winding up-direktivet .....	43
4.3.1 Generelt.....	43
4.3.2 Winding up-direktivets virkeområde.....	44
<b>5. Likebehandling etter de internasjonale rettskildene.....</b>	46
5.1 Innledning .....	46
5.2 Insolvensjurisdiksjon .....	46
5.2.1 EUs konkursforordning .....	46
5.2.1.1 Hovedinsolvensbehandling.....	46
5.2.1.2 Territoriell konkursbehandling.....	47
5.2.2 Den nordiske konkurskonvensjonen .....	48

5.2.3 Winding up-direktivet.....	49
5.2.4 Sammenhengen mellom jurisdiksjonsreglene og likebehandlingsprinsippet .....	50
5.3 Lovvalgsreguleringen .....	51
5.3.1 EUs konkursforordning .....	51
5.3.2 Den nordiske konkurskonvensjonen .....	53
5.3.3 Winding up-direktivet.....	54
5.3.4 Lovvalgsregelen som forutsetning for likebehandling av kreditorer .....	55
5.4 Anerkjennelse av konkursåpningsavgjørelsen og relaterte avgjørelser.....	56
5.4.1 EUs konkursforordning .....	56
5.4.2 Den nordiske konkurskonvensjonen .....	57
5.4.3 Winding up-direktivet.....	58
5.4.4 Anerkjennelse og opprettholdelse av konkursens kollektive karakter .....	59
5.5 Særlig om koordinering av parallelle konkursbehandlinger .....	61
5.6 Adgangen til å utesenga utenlandske kreditorer fra konkursbehandlingen .....	65
5.6.1 EUs konkursforordning .....	65
5.6.2 Den nordiske konkurskonvensjonen .....	68
5.6.3 Winding up-direktivet.....	69
5.7 Adgangen til å forskjellsbehandle utenlandske kreditorer under prioritetsregler .....	70
5.7.1 EUs konkursforordning .....	70
5.7.2 Den nordiske konkurskonvensjonen .....	72
5.7.3 Winding up-direktivet.....	73
5.8 Ivaretakelse av utenlandske kreditorers informasjonsbehov .....	76
5.8.1 EUs konkursforordning .....	76
5.8.2 Den nordiske konkurskonvensjonen .....	78
5.8.3 Winding up-direktivet.....	78
5.9 Oppsummert om likebehandling etter de internasjonale rettskildene .....	79
<b>6. Forskjellsbehandling av kreditorer i utenlandsk selskapskonkurs .....</b>	<b>82</b>
6.1 Innledning .....	82
6.2 Norske domstolers internasjonale konkursjurisdiksjon .....	83
6.2.1 Gjeldende rett. Debitor må ha «hovedforretningssted» i Norge .....	83
6.2.2 Lovutkastet. COMI, forretningssted eller aktiva i Norge .....	85
6.2.3 Vurdering av den foreslalte utvidelsen av jurisdiksjonskriterier.....	87
6.3 Utenlandske selskapskonkursers virkning for aktiva i Norge.....	91
6.3.1 Gjeldende rett .....	91

6.3.2 Lovutkastet. Tilnærming mot konkursforordningen.....	97
6.4 Norske domstolers inngrepsadgang ved forskjellsbehandling.....	98
6.4.1 Gjeldende rett. «Ordre public»-unntaket.....	98
6.4.2 Gjeldende rett. Konsekvensene av at «ordre public»- unntaket anvendes .....	102
6.4.3 Lovutkastet. Åpning av særkonkurs i Norge .....	103
6.4.4 Lovutkastet. Anerkjennelsesnekt etter «ordre public»- betraktninger.....	105
6.4.5 Påberopelse av norsk «ordre public» av kreditorer uten tilknytning til Norge .....	108
6.4.6 Virkningene av anerkjennelsesnekt etter konkursforordningen eller lovutkastet.....	109
6.4.7 Inngrep etter «ordre public»-betraktninger i internordiske konkurser .....	113
<b>7. Forskjellsbehandling av kreditorer i utenlandsk kreditinstitusjonskonkurs.....</b>	<b>115</b>
7.1 Innledning .....	115
7.2 Virkningene i Norge av at «likvidationsprocedure» åpnes i en EØS-stat .....	116
7.3 Inngrepsadgangen etter norsk rett ved forskjellsbehandling.....	118
7.3.1 Forskriftshjemmelen. Offentlig administrasjon av filial av utenlandsk bank .....	118
7.3.2 Er forskriften i strid med «winding up»-direktivet? .....	122
7.3.3 Forslaget om reform av norsk finanslovgivning .....	125
7.3.4 Bør norsk rett gi adgang til å gripe inn mot forskjellsbehandling? .....	126
<b>DEL 3. Internasjonal bankinsolvens: Virkningen for verftsstaten og kreditorene av filialen når hjembanken blir insolvent .....</b>	<b>129</b>
<b>8. Noen innledende bemerkninger om konkurser i finansinstitusjoner med filialer i andre land .....</b>	<b>131</b>
8.1 Et bakteppe .....	131
8.2 Konfliktsituasjonen .....	132
<b>9. Kort oversikt over de Norske reglene om bankinsolvens .....</b>	<b>136</b>
<b>10. Direktiv 2001/24/EC, winding up-direktivet .....</b>	<b>139</b>
10.1 Innledning .....	139
10.2 Direktivets anvendelsesområde .....	139
10.2.1 Innenfor EØS-statene.....	139
10.2.2 Utenfor EØS-statene.....	140
10.2.3 «Saneringsforanstaltninger » og «likvidationsprocedurer».....	141
10.2.4 Forholdet mellom reorganisering og avvikling.....	141
10.3 Formålet og prinsippene bak direktivet .....	142

10.4 Winding up-direktivet anvendt i praksis .....	143
10.4.1 Tre norske kjennelser om filialer av Landsbanki .....	143
10.4.2 Bakgrunnen for tvistene .....	144
10.4.3 Borgarting lagmannsretts kjennelse av 4. februar 2009..	146
10.4.4 En nærmere analyse av avgjørelsen .....	148
<b>11. Forskrift 12. oktober 2008 om offentlig administrasjon av filial av bank med hovedsete i fremmed stat og forholdet til EØS-retten, særlig winding up-direktivet .....</b>	<b>151</b>
11.1 Problemstillingene i punkt 11 .....	151
11.2 Om forskriften .....	151
11.3 Er winding up-direktivet korrekt gjennomført i norsk rett? .....	152
11.3.1 Utgangspunkter: Presumsjonsprinsippet og lojalitetsplikt .....	152
11.3.2 Samsvarer norsk rett med direktivet med hensyn til reglene i direktivet som har statene som adressat?.....	155
11.3.3 Samsvarer norske regler med direktivet hva gjelder reglene i direktivet som har kreditorene av filialene som adressat? .....	156
11.3.4 Strider forskriften fra 2008 med winding up-direktivet? 157	
11.4 Gir en tolkning av direktivet grunnlag for å påstå at det i de tilfeller som forskriften fra 2008 nevner, må foreligge et unntak fra direktivet?.....	159
11.5 Ordre public-betraktninger som sikkerhetsventil?.....	162
11.6 Hadde Finansdepartementet kompetanse til å vedta forskriften med hjemmel i banksikringsloven?.....	166
<b>12. Avsluttende bemerkninger.....</b>	<b>168</b>
12.1 Forskriften fungerte under Kaupthing-oppgjøret.....	168
12.2 Forslag til hvordan det negative utfallet som forskjellsbehandling av nasjonale og utenlandske kreditorer medfører, kan avbøtes .....	169
<b>DEL 4. Offentlig administrasjon av filial av bank med hovedsete i annen EØS-stat.....</b>	<b>171</b>
<b>13. Noen innledende bemerkninger .....</b>	<b>173</b>
13.1 Hovedproblemstillingen.....	173
13.2 En kort oversikt over relevante rettskilder .....	174
13.3 Forholdet mellom offentlig administrasjon og konkurs .....	177
13.4 Norske myndigheters internasjonale kompetanse .....	178
13.5 Oversikt over sentrale hensyn og aktører i banksikringsretten ...	179
13.6 Noen avgrensninger .....	182
<b>14. Hva er offentlig administrasjon? .....</b>	<b>183</b>
14.1 Forholdet mellom offentlig administrasjon og konkurs .....	183
14.1.1 Innledning.....	183

14.1.2	Fremgangsmåten .....	183
14.1.3	Vilkårene.....	184
14.1.3.1	Innledning .....	184
14.1.3.2	Sviktende likviditet.....	185
14.1.3.3	Sviktende soliditet .....	186
14.1.3.4	Betydningen av begrepet «kan» i banksikringsloven § 4-5.....	187
14.1.4	Virkningen .....	189
14.1.4.1	Innledning .....	189
14.1.4.2	Debitor fratas rådigheten over sine midler .....	189
14.1.4.3	Rådigheten overtas av et eksternt organ .....	189
14.1.4.4	Debitors virksomhet avvikles.....	190
14.1.5	Oppsummeringer og vurderinger.....	191
14.2	Forholdet mellom offentlig administrasjon og winding up-direktivet .....	193
14.2.1	Innledning.....	193
14.2.2	Begrepet «saneringsforanstaltninger» .....	193
14.2.3	Begrepet «likvidationsprocedurer».....	194
14.2.4	Forholdet til offentlig administrasjon.....	195
<b>15.</b>	<b>Hjem kan settes under offentlig administrasjon?.....</b>	<b>196</b>
15.1	Banker med hovedsete i Norge .....	196
15.1.1	Innledning.....	196
15.1.2	Banksikringslovens begrep «hovedsete» .....	196
15.1.3	Winding up-direktivets begrep «hjemlandet» .....	197
15.1.4	Kort om forholdet til alminnelig konkursrett.....	198
15.1.4.1	Konkurslovens begrep «hovedforretningssted»	198
15.1.4.2	Konkursbehandling av norskregistrert utenlandske foretak (NUF) etter norske regler .	199
15.1.4.3	Konkursforordningens COMI-begrep .....	200
15.1.5	Oppsummeringer og vurderinger.....	200
15.2	Norsk filial av bank med hovedsete i annen EØS-stat .....	201
15.2.1	Innledning.....	201
15.2.1.1	Aldringen til å opprette filial i Norge.....	201
15.2.1.2	Filialenes forhold til innskuddsgarantiordningen .....	202
15.2.1.3	Norske myndigheters kompetanse til å sette filialen under offentlig administrasjon .....	204
15.2.2	Hovedsete i fremmed stat, filial i Norge.....	204
15.2.3	Betalingsstans i Norge.....	205
15.2.4	Fortsatt drift i utlandet.....	206
15.2.5	Tilleggsvilkåret for EØS .....	207
15.2.5.1	Innledning. Forholdet til EU-direktivet .....	207
15.2.5.2	Banker med hovedsete innenfor EU.....	208

## INNHOLD

15.2.5.3 Banker med hovedsete utenfor EU .....	209
15.2.5.4 Forholdet mellom universalitet og territorialitet i EU-direktivet .....	210
15.2.5.5 Forholdet mellom EU-direktivet og 2008-forskriften .....	211
15.2.6 Oppsummeringer og vurderinger.....	214
15.3 Kort om banker med hovedsete i stat utenfor EØS .....	215
<b>16. Konklusjoner og endringsforslag.....</b>	<b>216</b>
<b>Litteraturliste .....</b>	<b>219</b>
<b>Stikkordregister.....</b>	<b>223</b>
<b>Avgjørelsесregister .....</b>	<b>227</b>